

Y

A



مفهوم التدخل الإنساني في القانون الدولي

إعداد
روبار إيبش

إجازة في الحقوق - جامعة حلب



S

A

المركز الكردي للدراسات والاستشارات القانونية - ياسا
نيسان 2013 - دراسة خاصة

المركز الكردي للدراسات والإستشارات القانونية
ياسا

مفهوم التدخل الإنساني في

إعداد روبار إيش

[illegible]

2013 نیسان – ۰۰ ۰۰ ۰۰ ۰۰

المقدمة :

- مفهوم مبدأ التدخل الإنساني في القانون الدولي
- نبذة تاريخية عن التدخل الإنساني
- فكرة عن قانون الدولي الإنساني والمعاهدات المرتبطة به

• الميثاق العام للأمم المتحدة والميثاق العربي لحقوق الإنسان

• ميثاق الأمم المتحدة والتدخل الإنساني

• سورية والتدخل الدولي الإنساني

• الميثاق العربي لحقوق الإنسان

مفهوم مبدأ التدخل الإنساني في القانون الدولي

أجراء تقوم به دولة أو عدة دول تجاه دولة أخرى بهدف إزالة حالات لا أنسانية وإجراءات تشكل أنتهاكاً لحقوق الانسان تصدر عن هذه الدولة والعمل لقطع الطريق عليها بعدم تكرارها في المستقبل واتخاذ الأساليب والإجراءات المناسبة لمعالجة هذه الحالة

والجدير بالذكر أن الصعوبات المحيطة بمفهوم التدخل دفعت البعض للتشكيك بجدوى محاولات تعريف مبدأ أو مفهوم التدخل الانساني، خاصة وأن صفة الإنساني التي جاء إلحاقها بمفهوم التدخل لا تقل عنه غموضاً، الأمر الذي يزيد من تعقيدات التعريف لهذا المبدأ أو المفهوم.

من ناحية وكما يذهب كورنيليو سوماروغا رئيس اللجنة الدولية للصليب الأحمر، فإن كلمة الإنساني

فهي ساحرة عندما تضاف كل فضيلة ممكنة إليها في حالة النجاح وبخاصة لدى الدوائر الدبلوماسية
[[علامية، كما أنها صفة خادعة عندما ينظر إليها باعتبارها مؤامرة ترتبط بمصالح سياسية أو
استراتيجية معينة، ومن ناحية أخرى فإن هذه الصفة تعتبر فضفاضة للغاية وتستخدم علي نطاق واسع
لوصف طائفة متنوعة من أنشطة الفاعلين الحكوميين وغير الحكوميين الهادفة إلى تحسين أوضاع
الأفراد، بل وحتى في حالة تضيق دلالة هذه الصفة لكي تقتصر علي حماية حقوق الإنسان، فإنها سوف
تتسع لتشمل أيضا قائمة كبيرة من الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وهي الحقوق التي لا تزال
بدورها ليست محل اتفاق بين الدول الأعضاء في المجتمع الدولي، وقد كشف عن هذه الحقيقة بجلاء
مؤتمر الأمم المتحدة العالمي لحقوق الإنسان في فيينا عام 1993.

وللتغلب على هذه الصعوبات ذات الصلة بمصطلحي التدخل والإنساني، فقد دعت كثير من المنظمات غير الحكومية التي شاركت في الحلقات النقاشية للجنة الدولية للسيادة والتدخل، إلى فك الارتباط بين هذين المصطلحين حتى يتم دفع المناقشات بعيدا عن الجدل التقليدي حول مفهوم التدخل الإنساني، ولكن للبعض الآخر من هذه المنظمات رأي خلاف ذلك وأشار إلى وجود دلالة فنية وقانونية محددة لمصطلح الإنساني في سياق مناقشات التدخل، باعتباره ينصرف إلى استجابة عسكرية طارئة ومحددة جدا يتم تنفيذها وفقا لمبادئ إنسانية، ومن ثم تظل هناك فائدة أو قيمة للإبقاء على هذا المصطلح كما هو لتمييزه.

و علي أية حال فقد أدت هذه الصعوبات ذات الصلة بتعريف مفهوم التدخل الإنساني إلى أن تتعدد ليس
 فقط التعريفات، وإنما أيضا اتجاهات مشروعية.

إنسانية.

بدأ المشرعون يبدون اهتماماً كبيراً بمفاهيم التدخل الإنساني حتى بلغ الأمر الى حد التفكير بإجازة استخدام القوة لتنفيذ هذا المبدأ، وبمعنى آخر فإن حماية حقوق الإنسان أصبحت حجة ومبرراً بيد السياسي في الدول القوية للتدخل في شؤون الغير، وكان (هتلر) واحداً من هؤلاء السياسيين وسباقاً في تنفيذ سياسة التدخل، إذ انه وبحجة حماية الاقلية الألمانية المتواجدة في جيكوسلوفاكيا ووضع حد لسوء المعاملة التي كانوا يتلقونها من قبل الحكومة الجيكوسلوفاكية، بدأ يطالب بنزع السلاح عن هذه الدولة وتدخل في شؤونها الداخلية حتى بلغ الأمر الى احتلال أجزاء من هذه الدولة عام 1939، وعقب هذا الاحتلال أصدر بياناً جاء فيه بأنه احتل هذه الأراضي الجيكوسلوفاكية استناداً على مبدأ التدخل الإنساني.

هنا بدأ الشك والقلق يراود المشرعين والمفكرين من خطر التدخل الإنساني ودعوا الى وضع حد لهذا الشكل من أشكال التدخل، وإلا سيصبح ذلك سلاحاً بيد الدول القوية وتتخذ من التدخل الإنساني تبريراً لتحقيق أهدافها السياسية، وبهذا فقد مفهوم التدخل الإنساني بريقه وتألقه ولم يبق له أية أهمية أو ضرورة، وتحول الى نظرية تدرس في الجامعات فقط، بالذات بعد صدور ميثاق الأمم المتحدة والبروتوكولات الدولية الأخرى، وأصبح التدخل الإنساني أمراً غير مبرر، وقد ذهب بعض المشرعين إلى إعلانوا أنه إذا كان التدخل الإنساني يساعد على إحلال السلام العالمي وتوطيده وحماية حقوق الإنسان فالأحرى بالدول التعاون والتضامن فيما بينها لوضع أسس ثابتة للسلام العالمي وحمايته.

في نهاية شهر تشرين الثاني من عام 1964 قامت حركة تحرير الكونغو الشرقية بمحاصرة مئات من البيض المتواجدين فيها، وقطعوا عنهم سبل الاتصال الخارجي وقتلوا منهم العديد، وإزاء هذه العمل قررت الحكومة الأمريكية وبدوافع إنسانية تحرير هؤلاء البيض عن طريق الانزال الجوي، ونقل البيض الى مناطق القوات البلجيكية وقد تم انجاز هذه العملية خلال أربعة أيام، واستغرق انسحاب القوات يومين، غير أن هذه العملية رغم كونها إنسانية إلا انها أدينت بشدة من قبل الدول الأفريقية وطالبت 18 أفرقية الأعضاء في الأمم المتحدة في محاولة غير موفقة بادانة هذا التدخل الأمريكي.

ويعتبر التدخل الأمريكي الإنساني في الكونغو في تلك المرحلة نموذجاً جيداً للتدخل في العلاقات الدولية وكانت قضايا السيادة الوطنية ووجوب احترامها أمراً مطروحاً على بساط البحث على اساس الالتزام بميثاق الأمم المتحدة الذي كان ينص بوضوح وصراحة الحد من استخدام القوة في العلاقات الدولية بهدف حماية السلام العالمي.

وبهذا أصبح مبدأ عدم التدخل قانوناً دولياً والتزاماً اخلاقياً وقانونياً لجميع الدول ولكن في أواسط السبعينات من هذا القرن بدأت سلسلة من المباحثات الجوهرية لحياء فكرة التدخل من المفكرين التوفيق بين ميثاق الأمم المتحدة ومبدأ التدخل الإنساني، ولأن التدخل كان يتم باستخدام القوة مما كان يؤدي الى انتهاك حقوق الإنسان من قبل الدول التي كانت تتدخل، لذا فقد واجهت الدعوة الى إحياء هذا المبدأ انتقادات قوية في بعض الأوساط الدولية، ورغم ذلك واصل المشرعين الدوليين بحوثهم

النوعية حول أسس ومفاهيم التدخل الإنساني وإيجاد نوع من التوافق بين هذه المفاهيم ووجود ميثاق الأمم المتحدة، وكان المشرعون الأمريكيون أكثر اهتماماً وحماساً لهذه القضية. وخلال عقد السبعينات كان هناك ثلاثة أحداث هامة دافعا لإعادة فكرة إحياء مبدأ التدخل الإنساني، فالحدث الأول كان تدخل الهند في باكستان الشرقية عام 1971 والذي نجم عنه قيام دولة بنغلادش، وكان ثانيها العدوان الفيتنامي على كمبوديا عام 1978 والثالث كان تدخل الولايات المتحدة في إيران عام 1979 حدثت كل هذه التدخلات والإعتداءات بذريعة الدفاع المشروع عن النفس واستناداً على الفصل السابع من ميثاق الأمم المتحدة، والذي ينص كما يلي :

(ليس في هذا الميثاق ما يضعف أو ينتقص الحق الطبيعي للدول، فرادى أو جماعات، في الدفاع عن أنفسهم إذا اعتدت على دول أخرى، وذلك إلى أن يتخذ مجلس الأمن التدابير اللازمة لحفظ السلم والأمن الدولي، والتدابير التي اتخذها الأعضاء استعمالاً لحق الدفاع عن النفس تبلغ إلى المجلس فوراً، ولا تؤثر تلك التدابير بأي حال فيما للمجلس - بمقتضى سلطته ومسؤولياته المستمرة من أحكام هذا الميثاق - من الحق في أن يتخذ في أي وقت ما يرى ضرورة لإتخاذه من الأعمال لحفظ السلم والأمن الدولي أو إعادته إلى نصابه) .

في ذاك الوقت كان هناك رأي آخر يقول بأن التدخل الإنساني يؤدي في كثير من الأحيان إلى خلق مشاكل حقيقية للدول، وقد أدى هذا التناقض الواضح بين الاتجاهين في فهم مبدأ التدخل الإنساني إلى إجراء المزيد من المباحثات في الأوساط الدولية بهدف تطوير مبدأ التدخل الإنساني وإيجاد صيغ مناسبة له ينسجم ويتوافق مع ميثاق الأمم المتحدة على أساس:

إحياء دور المساعدات الإنسانية في حالات الكوارث الطبيعية وغير الطبيعية.*

في بعض الحالات فإن واجب الدفاع عن حقوق الإنسان يصبح مبرراً للتدخل المسلح في دولة معينة،

مثل الهجوم الأمريكي على بنما عام 1989 والذي ادّعى خلاله بعض المشرعين الأمريكيين بأن هذا التدخل إنما هو تدخل إنساني .

*وتدخل القوات الفرنسية في كوت ديفوار في سبتمبر عام 2002، بحجة حماية مواطنيها من حالة الفوضى التي نجمت عن الانقلاب العسكري الذي قام به المتمردين.

الأمم المتحدة لتفعيل دورها في الأحداث الدولية والتدخل المباشر في تلك الأحداث عن طريق مجلس الأمن، وما بعده في عدد من الدول إلى خلق الظروف المواتية أمام أحداث دول مثل نيكاراغوا، موزمبيق وكمبوديا على ذلك.

والحجة في ذلك أنه في حين يستطيع العسكريون أن يقوموا بأعمال جيدة (وبالتأكيد غالباً ما تكون في التنظيم، إلى جانب أفضل سلسلة خدمات لوجستية لتقديم الدعم الفعال للسكان المدنيين) ، إلا أن هناك دائماً أجندة سياسية كامنة في أعمالهم.

فالعسكريون لا يمكن أبداً أن يعملوا بأسلوب إنساني حقيقي⁸ ، وهذا هو الحال حتى عندما يقوم مهندسون عسكريون، على سبيل المثال؛ ببناء مرافق صرف صحي لاستخدامها من قبل المدنيين، وعلى هذا النحو، فإنهم يترددون في مناقشة التدخل العسكري سترحب به بعض الأوساط.

لهذا كله يمكننا القول أن ظاهرة التدخل الإنساني ليست جديدة في العلاقات الدولية ولكنها أصبحت بارزة ومميزة بصورة كبيرة بعد انتهاء الحرب الباردة و بروز النظام الدولي الجديد الذي تهيمن عليه الولايات المتحدة الأمريكية، إذ نتج عن سقوط المنظومة الاشتراكية تفشي الصراعات الداخلية في الكثير من الدول مما أدى إلى انتشار العديد من المظالم والحروب والصراعات الداخلية والإقليمية وخاصة ما يتعلق بالعرقيات، ففرض هذا على الدول والمنظمات الدولية مبرر التدخل لحماية هذه الأقليات تحت مسوغات حماية حقوق الإنسان وحماية الأقليات وتقديم المساعدة الإنسانية، ومما ساعد على ذلك سعي الدول الرأسمالية وخصوصاً الولايات المتحدة الأمريكية إلى نشر القيم الغربية والفلسفة الرأسمالية المتمثلة في الليبرالية والديمقراطية وآليات اقتصاد السوق وخصوصاً في الدول الناشئة والمتحولة.

يشتمل التدخل الإنساني على المساعدة الإنسانية والتدخل العسكري بشقيه السلمي والعنيف، ويتم ذلك في الغالب تحت غطاء قانوني من الأمم المتحدة، ولكن ذلك يتعارض في بعض جوانبه مع مفاهيم ثنائية القانون الدولي والعلاقات الدولية مثل مفهوم السيادة وعدم التدخل في شؤون الدول المستقلة المنصوص عليها في القانون الدولي.

فنتيجة للتأكيد على حقوق الانسان من خلال المواثيق الدولية مثل الاعلان العالمي لحقوق الانسان لعام 1948، والعهد الدولي الجديد للحقوق المدنية والسياسية لعام 1977، والعهد الدولي الجديد للحقوق الاقتصادية والاجتماعية لعام 1977.

توسع المفهوم التدخل لاعتبارات انسانية ليشمل جميع الحالات التي يواجه فيها المواطنون والمقيمون في دولة معينة، (أي إنه لم يعد يقتصر على رعايا الدولة بل تعداها الى المواطنين كنتيجة للقتل والتنكيل ضمن الجرائم الابداء الجماعية وبشكل خاص في الدول ذات الأنظمة الاستبدادية، أو الدول التي تنشأ فيها صراعات مسلحة جاخلية بأسباب عرقية أو قبلية أو سياسية أو دينية) .

هنالك الكثير من الانتهاكات التي حصلت على المستوى الوطني والدولي في رومانيا والصومال وليبيريا مثالا صارخا على جرائم الابداء الجماعية، وما حصل في عدد من الدول الآسيوية والأوروبية وعدد من دول

اميركا اللاتينية مثالا آخرًا على هذه الانتهاكات، شكلت العديد من التدخلات العسكرية تحت غطاء حماية الانسانية من انتهاكات حقوق الانسان منها فرض الولايات المتحدة الأمريكية وبريطانيا وفرنسا حظراً جويًا داخل العراق بعد حرب الخليج الثانية 1991 فيما عرف بمناطق الحظر العراق شمالي العراق وجنوبه بحجة حماية الأكراد والشيعة ، وانسحبت فرنسا عام 1996 منها ، لأنها وبحسب تعبيرها اعتقدت أن منطقة الحظر الجوي أخذت منحى أهداف أخرى غير الأهداف الانسانية. واستندت هذه الدول الى القرار رقم (688) والصادر عن مجلس الأمن يوم الخامس من أبريل (نيسان) 1981 ، مع أنه لا ينص على فرض الحظر الجوي ويتعلق بالأكراد شمالي العراق ويطالب العراق بالكف عن ملاحقتهم واحترام حقوق الانسان . وكذلك الحرب الجوية التي شنها حلف الناتو ضد صربيا عام 1999 ، لقد خاض هذا الحلف العسكري الغربي دون حصوله على تفويض من مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة ، ومع ذلك برره بأنه تدخل في ليبيا، لقد خرقت هذه الحرب قرارا صادرا عن مجلس الأمن نص فقط عن إقامة ماطق حظر جوي وحماية المدنيين.

فكرة عن القانون الدولي الانساني والمعاهدات المرتبطة به

يتكون القانون الدولي الإنساني من مجموعة من القواعد التي تهدف إلى الحد من آثار النزاعات المسلحة لأسباب إنسانية. ويحمي القانون الدولي الإنساني كل من ليس له صلة أو كانت له صلة فيما سبق بالأعمال العدائية كما يقيد وسائل وأساليب الحرب. ويعرف القانون الدولي الإنساني أيضا بقانون الحرب أو قانون النزاعات المسلحة و يعد القانون الدولي الإنساني جزء من القانون الدولي وهو مجموعة من القواعد التي تنظم العلاقات بين الدول، والقانون الدولي متضمن في الاتفاقيات الموقعة بين الدول سواء كانت اتفاقيات أو معاهدات، وكذلك في القواعد العامة والقوانين العرفية والتي تصبح ملزمة قانونا بحكم ممارسة الدول لها.

و يطبق القانون الدولي الإنساني على النزاعات المسلحة إلا أنه لا ينظم استخدام الدولة فعليا للقوة إذ أن ذلك ينظم جزء هام من القانون الدولي المنصوص عليه في ميثاق الأمم المتحدة.

وترتكز أحكام القانون الدولي الإنساني على معاهدات عدة ولا سيما اتفاقيات جنيف لعام 1949 وبروتوكولاتها الإضافية، فضلا عن سلسلة من الاتفاقيات والبروتوكولات الإضافية معينة من قانون النزاع المسلح. وثمة مجموعة كبيرة من القواعد العرفية الملزمة لجميع الدول والأطراف.

وقد كانت الحروب تُشن على مرّ التاريخ وفقاً لقيود ظلت في أغلبيتها أعرافاً لم تُدوّن حتى عام 1864 وقد تأرخ اعتماد اتفاقية جنيف الأولى. وتبيّن أنها أول اتفاقية تُقيّد سير العمليات القتالية من بين المعاهدات العديدة الموضوعة.

وتشكل اتفاقيات جنيف جوهر القانون الدولي الإنساني. وقد تُقح نص الاتفاقية الأولى لعام 1864 وأعيد تنقيحها في 1906 و1929 للمرة الثانية. وتم اعتماد صيغة الاتفاقيات الحالية في 12/8/1949 عشية الحرب العالمية الثانية، فأصبحت تعرف "باتفاقيات جنيف الأربع" في 1/8/1949. تصديق عالمي.

ويغطي القانون الدولي الإنساني مجالين رئيسيين هما حماية الأشخاص الذين لا يشاركون أو كفّوا عن المشاركة في القتال، والقيود التي تنظم استعمال وسائل الحرب وأساليبها كالأسلحة والاستراتيجيات التكتيكية.

وتتعلق اتفاقية جنيف الأولى لعام 1949 بتوفير الحماية والرعاية لجرحى ومرضى القوات المسلحة في ميدان المعركة، وتوفر اتفاقية جنيف الثانية الحماية والرعاية لجرحى ومرضى وغرقى القوات المسلحة في البحر، في حين تتصل اتفاقية جنيف الثالثة بمعاملة أسرى الحرب، وأما اتفاقية جنيف الرابعة فهي تعالج حماية المدنيين في أوقات الحرب.

وأُلحقت باتفاقيات جنيف ثلاثة بروتوكولات إضافية منذ عام 1949، ينص البروتوكول الأول لعام 1977 على حماية ضحايا النزاعات الدولية المسلحة. ويحكم البروتوكول الثاني الذي وضع في السنة نفسها حماية ضحايا النزاعات المسلحة غير الدولية. أما البروتوكول الثالث الذي ألحق إلى الاتفاقيات عام 2005 فيضيف شارة جديدة للحماية هي الكريستالة الحمراء إلى جانب الشارتين المعمول بهما وهما الصليب الأحمر والهلال الأحمر.

ويتضمن القانون الدولي الإنساني أيضاً سلسلة من المعاهدات التي تنظم استخدام أسلحة أو استراتيجيات تكتيكية معينة أو تتعلق بالحماية الممنوحة إلى الأشخاص أو الأعيان. ومن بين هذه المعاهدات، اتفاقية 1954 بشأن حماية الملكية الثقافية خلال النزاعات المسلحة، واتفاقية عام 1972 بشأن البيولوجية، واتفاقية عام 1980 بشأن الأسلحة التقليدية، واتفاقية عام 1993 بشأن الأسلحة الكيميائية، واتفاقية أوتاوا لعام 1997 بشأن الألغام الأرضية.

وبالإضافة إلى قانون المعاهدات، يوجد صرح مهم من القانون الدولي الإنساني هو الميثاق الدولي للصليب الأحمر جمع قواعده وتدوينها في دراسة رئيسية أصدرتها دار النشر بجامعة كامبردج، وتقدم هذه الدراسة تحليلاً شاملاً للقواعد العرفية التي تطبق في النزاعات المسلحة بالاستناد إلى ممارسة.

.....

: قبل الحديث عن هذه الشروط لابد لنا التطرق الى نقطتين تتعلقان باشكالية التدخل الانساني وهما

١- طبيعة ونطاق انتهاكات حقوق الإنسان الدافعة للتدخل حيث أن هذه الانتهاكات ينبغي أن تحدث من ناحية علي نطاق شامل أو واسع،

ومن ناحية أخرى ينبغي أن تكون ذات طبيعة منهجية أو متعمدة وفقا لخطة أو هدف سياسي يقف وراءها.

٢ - طبيعة التهديد باستخدام القوة أو الاستخدام القسري لها والمشروعية القانونية للتدخلات الإنسانية الأحادية: إذ أنه وكما هو معلوم وباستثناء حالتي الدفاع الشرعي وتدابير القمع التي يأذن بها مجلس الأمن في إطار الفصل السابع من الميثاق، فإن أي استخدام آخر للقوة خلافاً لذلك حتى ولو كان لأغراض إنسانية يعتبر عملاً غير مشروع ومخالفاً لمبادئ ميثاق الأمم المتحدة الحاكمة لاستخدام القوة في العلاقات الدولية. ولذلك فإن التدخلات الإنسانية المشروعة هي تلك فقط التي تتم من خلال التفويض بها من جانب المجتمع الدولي.

لذلك أثبتت هذه الإشكالية بقوة في حالات التدخلات الهندية والفيتنامية والتنزانية خلال فترة الحرب الباردة، وعلي الرغم من أنها في فترة ما بعد الحرب الباردة أثبتت في البداية على استحياء شديد في حالة التدخلات الإنسانية، غير أنها ما لبثت أن برزت بشكل جلي مع قيام الناتو بالتدخل العسكري في إقليم البوسنة والهرسك عام 1999، وعلي هذا يكون من الواضح أن المجتمع الدولي لا ينبغي أن يبرر العلاقات الدولية أن يتم إدانة هذه التدخلات حتى ولو كانت أغراضها إنسانية حقاً، حيث لا ينبغي أن يبرر نبل الغاية عدم مشروعية الوسيلة، أي إنهاء انتهاكات حقوق الإنسان بتدابير هي ذاتها تنتهك مبادئ ميثاق المجتمع الدولي.¹⁰

أما من حيث الشروط، هناك العديد من القيود أو الشروط التي ينبغي علي البلدان المتدخلة مراعاتها في حالة شروعها بالتفكير في قرار التدخل الإنساني أو تبني ذلك القرار بالفعل حتى ولو كان هذا التدخل من أجل الإنسانية، ومن أبرز هذه الشروط¹¹:

(1) استنفاد كافة الوسائل غير العسكرية قبل الشروع في عملية التدخل. وفي هذا الخصوص أكد كل من كوفي عنان ومناقشات اللجنة الدولية المعنية بالسيادة والتدخل في جلساتها بكل من جنيف، وأوتاوا أهمية النظر إلي التدخلات الاقتصادية وغيرها من الوسائل والإغراءات غير العسكرية ليس فقط علي نفس المستوى بالنسبة للتدخلات العسكرية لوقف هذه الانتهاكات، وإنما أيضاً استخدام الجزرة بدرجة أكبر من العصا. وقد كان من بين أهم هذه الوسائل غير العسكرية التي اقترحها عنان: تقديم الخدمات الطبية، وإعادة تأهيل البنية المحلية، وتقديم المجتمع الدولي للمساعدات المالية والفنية لتحويل الجماعات المسلحة إلي أحزاب سياسية مشروعة وتسهيل إعادة دمج المجموعات المتحاربة في المجتمع.

(2) وصول أوضاع حقوق الإنسان في الدول المستهدفة بالتدخل إلي درجة من الخطورة لا تجدي معها هذه الوسائل، وذلك إلي الحد الذي يجعل من قرار التدخل العسكري بمثابة الحل الأخير لوقف هذه

الانتهاكات.

(3) أن يكون لهذا التدخل العسكري فرصة كبيرة لإنهاء أو للحد من هذه الانتهاكات.

(4) أن يكون هناك تناسب بين الوسائل العسكرية المستخدمة والمواقف التي تواجهها.

(5) أن لا يؤدي هذا التدخل العسكري إلي وقوع أضرار أكبر من تلك التي تم التخطيط لها مما لو لم يتم مثل هذا التدخل لوقف هذه الانتهاكات, حيث ينبغي أن لا يكون الدواء أسوأ من المرض.

وبإمكاننا الزيادة على هذه والرجوع الى كلمة السيد كوفي عنان الأمين العام السابق للأمم المتحدة وذلك في كلمته امام الجمعية العامة للأمم المتحدة أثناء افتتاح الدورة (54) 1999 حيث أعلن عن قواعد

أولاً: من الضروري أن يتدخل المجتمع الدولي بسرعة في دولة ما حين يتعرض عدد كبير من مواطني هذه الدولة للقتل والتعذيب والأضطهاد والتهجير، أو حين تحدث في دولة ما انتهاكات واسعة النطاق ومنتظمة لحقوق الإنسان تطال عدداً كبيراً من المواطنين، حيث يحدث التدخل حين تفشل سلطات الدولة في وضع حد لهذه الأعمال والمجازر والانتهاكات، أو حين تمتنع عن وضع حد لها أو حينما تقوم بها وتتفادها .. أن مثل هذا التدخل يحمل اسم                             

ثانياً: يجب عدم التذرع بالسيادة الوطنية والأحتماء وراء هذه السيادة لمنع المجتمع الدولي من التدخل في دولة معينة حينما تُرتكب في هذه الدولة جرائم على نطاق واسع ضد السكان المدنيين, حيث هناك حقوق انسانية يجب حمايتها من قبل المجتمع الدولي بغض النظر عن الحدود وسيادة الدولة

ثالثاً: ان المفهوم التقليدي الدقيق لسيادة الدول والذي يحرم التدخل في شؤونها الداخلية لم يعد اليوم ملبياً لتطلعات الشعوب لأفادة من الحريات الأساسية وصيانة حقوقها المشروعة فالمجتمع الدولي لا يستطيع أن يتجاهل وقوع مجازر وعمليات قتل وكذلك أنتهاكات واسعة لحقوق الإنسان في دولة ما، حرصاً منه على السيادة الوطنية أحتراماً منها لها.

رابعاً: يجب تطبيق مبدأ التدخل الانساني هذا على كل الدول وفي كل مناطق العالم وليس بصورة انتقائية.

خامساً: يجب ان يلتزم مبدأ التدخل الانساني هذا دعماً شرعياً

فمن الأفضل أن يتم هذا التدخل الإنساني بعد صدور قرار عن مجلس الأمن الدولي بهذا الشأن.

سادساً: يجب ان تتوصل الدول الكبرى المؤثرة والمتنفذة في العالم الى صيغة تفاهم فيما بينها حول مبدأ
بصورة أنتقائية وبحيث يتم تحديد أهداف مثل هذا التدخل وطريقة تنفيذه بوضوح.

.....

ميثاق الأمم المتحدة والتدخل الانساني

تنص ديباجة ميثاق الأمم المتحدة وبوضوح تام على الحقوق الأساسية للإنسان، وتشير الى أهمية وقيمة هذه الحقوق، وتؤكد على المساواة في حقوق الشعوب والقوميات وبموجب المادة الأولى من الميثاق، فإن أهداف هيئة الأمم المتحدة هو تأمين التضامن والتعاون بين الدول لتطوير واحترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية لجميع الأطراف. وتوفير الأمكانات للمجتمع الدولي لبحث سبل تسهيل تطبيق المساواة في الحريات الأساسية للفرد والشعوب دون تمييز في العرق واللغة والمذهب.

المادة ١ :

مقاصد الأمم المتحدة هي:

(1) حفظ السلم والأمن الدولي، وتحقيقاً لهذه الغاية تتخذ الهيئة التدابير المشتركة الفعالة لمنع الأسباب التي تهدد السلم ولإزالتها، وتقمع أعمال العدوان وغيرها من وجوه الإخلال بالسلم، وتنتدع بالوسائل السلمية، لتسوية المنازعات الدولية التي قد تؤدي إلى الإخلال بالسلم أو لتسويتها.

(2) إنماء العلاقات الودية بين الأمم على أساس احترام المبدأ الذي يقضي بالتسوية في الحقوق بين الشعوب وبأن يكون لكل منها تقرير مصيرها، وكذلك اتخاذ التدابير الأخرى الملائمة لتعزيز السلم.

(3) تحقيق التعاون الدولي على حل المسائل الدولية ذات الصبغة الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والإنسانية وعلى تعزيز احترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية للناس جميعاً والتشجيع على ذلك إطلاقاً بلا تمييز بسبب الجنس أو اللغة أو الدين ولا تفريق بين الرجال والنساء.

(4) جعل هذه الهيئة مرجعاً لتنسيق أعمال الأمم وتوجيهها نحو إدراك هذه الغايات المشتركة.

كما أن من أهداف الأمم المتحدة أتاحة الفرصة أمام المجلس الاقتصادي والاجتماعي التابع لها لتأمين الاحترام الحقيقي لحقوق الإنسان والحريات الأساسية عن طريق المجتمع الدولي ورفع التوصيات الضرورية بهذا الشأن الى الأمم المتحدة وبشكل عام ودائمي.

وبالرغم من الاشارات الواضحة الى أهمية حقوق الانسان في أكثر من موقع في ديباجة الأمم المتحدة إلا اننا لا نجد في هذا الميثاق نصوصاً محددة تلزم الدول الاعضاء فيها بحماية واحترام حقوق الإنسان. (7) من الميثاق فإنه يحق للدول الأعضاء اللجوء الى المنظمة في حالة حدوث انتهاك صريح لحقوق الإنسان في دولة ما، وحددت المادة (7) من الميثاق حالات التدخل وحصرتها بإمكانية التدخل الفعال لحماية حقوق الإنسان في حالة قيام دولة ما بانتهاك حقوق الإنسان بشكل يهز الضمير الأنساني ويشكل خطراً على السلام العالمي.

(ليس في هذا الميثاق ما يسوغ " التدخل في الشؤون التي تكون من صميم السلطان الداخلي لدولة ما، وليس فيه ما يقتضي الأعضاء أن يعرضوا مثل هذه المسائل لأن تحل بحكم هذا الميثاق، على أن هذا المبدأ لا يخلّ بتطبيق تدابير القمع الواردة في الفصل السابع)

وبإيجاز يمكننا الوقوف على آراء المشرعين في القواعد الواردة بشأن التدخل في ميثاق الأمم المتحدة :

التدخل لحماية حقوق الانسان. : لم يمنع ميثاق الامم المتحدة التدخل بشكل واضح وصريح. حين أن القانون الدولي العام قد أجاز *

* أن حق التدخل الانساني في القانون الدولي العام محدد وقد أجاز الفقهاء والمشرعين التدخل في حال قيام دولة ما في قمع واضطهاد مواطنيها بشكل يهز الوجدان الانساني والعالمي.

* لا يجوز ان يتم التدخل الأنساني بموجب ميثاق الامم المتحدة بأستخدام القوة والأعتداء، البند (3) (2)

(يتمتع اعضاء الهيئة جميعا في علاقاتهم الدولية عن التهديد باستعمال القوة أو استخداماها ضد سلامة الأراضي أو الاستقلال السياسي لأية)
أي وجه آخر لا يتفق ومقاصد الأمم المتحدة) .

* في حال تعرض السلام العالمي للخطر جراء انتهاك حقوق الانسان في دولة ما يجوز للأمم المتحدة .

* لا يعتبر الحديث أو مناقشة انتهاك حقوق الانسان في دولة ما من قبل أطراف دولية أخرى تهديداً بفرض إرادة معينة

على الدولة التي تنتهك حقوق الإنسان، لأن هذه الأمور تدخل ضمن الاساليب الدبلوماسية.

وبهذا السياق يمكننا تقسيم توصيات هيئة الامم المتحدة بشأن حقوق الإنسان الى مجموعتين:

* التوصيات العامة: **المادة 1** من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان.

* التوصيات المتعلقة باتخاذ إجراءات دولية مشتركة ضد دولة ما مدانة بانتهاك حقوق الإنسان ويأتي هذا التدخل من أجل حماية السلام العالمي وفي هذه الحالة يجوز للأمم المتحدة من استخدام القوة .

: سورية والتدخل الدولي الانساني

دفع تدهور الحالة في سوريا مجلس حقوق الإنسان إلى إنشاء لجنة تحقيق دولية مستقلة للتحقيق في انتهاكات حقوق الإنسان منذ آذار/ 2011. وقد عقدت اللجنة في الفترة الممتدة من نهاية أيلول/ سبتمبر حتى منتصف تشرين الثاني/ 2011 **المادة 2** من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الإقليمية كافة، ومع منظمات إقليمية، بما فيها جامعة الدول العربية ومنظمة التعاون الإسلامي، ومنظمات غير حكومية، ومدافعين عن حقوق الإنسان وصحفيين وخبراء. **المادة 3** من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 223 **المادة 4** من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان ضحايا الانتهاكات المزعومة لحقوق الإنسان والشهود عليها، من بينهم مدنيون ومنشقون عن القوات العسكرية والأمنية¹².

وقد وثقت اللجنة في تقرير لها عرف باسم تقرير لجنة التحقيق الدولية المستقلة بشأن سورية بتاريخ 23/ 2011 - أنماطاً من عمليات الإعدام بإجراءات موجزة، والاعتقالات التعسفية، وحالات الاختفاء القسري والتعذيب، بما في ذلك العنف الجنسي، فضلاً عن انتهاكات حقوق الطفل. ويدل جل الأدلة التي جمعتها اللجنة على أن هذه الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان قد ارتكبت في مواقع مختلفة في سوريا خلال الفترة التي تم استعراضها، وأوردت اللجنة هذه الانتهاكات تحت عنوان " انتهاكات وجرائم **المادة 5** من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان في إطار القانون الدولي الواجب التطبيق ".

¹³ كما أرسلت منظمة العفو الدولية بياناً إلى مجلس حقوق الإنسان التابع للأمم المتحدة في جلسته الخاصة حول سوريا في حزيران/ يونيو 2012 تحدثت فيه عن " الهجوم الوحشي على الحولة " **المادة 6** من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان قتل مدنيين من رجال ونساء وأطفال، وطالبت المنظمة مجلس حقوق الإنسان بأن يدعو الأمم المتحدة للتحرك من أجل وضع حد للعنف المتصاعد والقمع، وضمان المساءلة القانونية عن الانتهاكات والتجاوزات، التي تتضمن جرائم ضد الإنسانية وجرائم حرب. **المادة 7** من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان

بالتأكيد على أن يذكر المجلس في قراراته التي يخرج بها المجلس صراحة الجرائم ضد الإنسانية المرتكبة في سوريا.

ولم تتمكن منظمة العفو الدولية – كغيرها من منظمات حقوق الإنسان الدولية – منذ بداية الاضطرابات من إجراء بحث على الأرض في سوريا، حيث تم منعها من دخول الدولة من قبل الحكومة السورية، وقد حاولت المنظمة مراراً طلب تصريح لدخول الدولة ولكن من دون أي رد إيجابي من قبل الحكومة ومع تزايد خطورة الوضع الإنساني في سوريا ورفض الحكومة لأي شكل من أشكال التحقيق قررت المنظمة دخول سوريا لإجراء تحقيق مباشر دون تصريح من الحكومة السورية¹⁴.

وللوقوف على الحالة القانونية

نوجز ما استخلصته “لجنة التحقيق الدولية المستقلة بشأن سوريا من الانتهاكات للاتفاقيات والمعاهدات الدولية التي ارتكبتها نظام بشار الأسد منذ آذار/ ٢٠١١ كما يلي:

- انتهاك اتفاقيات جنيف الأربعة.
- العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية.
- اتفاقية حقوق الطفل.
- اتفاقية مناهضة التعذيب.
- العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.

كما أشار التقرير السابق إلى وقوع جرائم ضد الإنسانية، وجرائم حرب في سوريا¹⁵، ومن هنا يُعدّ نظام بشار الأسد انتهاكاً للقانون الدولي الإنساني ومرتكباً لجرائم دولية مما يوفّر الاعتبارات القانونية للتدخل الدولي في سوريا، ولكن بالنظر إلى حالات التدخل وفق الاعتبارات السياسية نجد أن الاعتبارات القانونية ليست وحدها كافية لتحريك المجتمع الدولي تجاه سوريا.

إذا فالشرعية القانونية للتدخل متوفرة كما كانت في البوسنة والهرسك، وكوسوفو، وفي الحقيقة تختلف الظروف السياسية المحيطة بالأزمة السورية عن ظروف الحالات السابقة، وبشكل خاص ما يتعلق بطبيعة العلاقات الروسية الأمريكية التي تعتبر المُحدّد الرئيسي للتدخل الدولي.

منذ عام ٢٠١١، ومشاركة روسيا والصين في مجلس الأمن الدولي إلى المستوى المطلوب فإن استخدام روسيا والصين لحق الفيتو له آثار كبيرة على امكانية للتدخل الدولي عبر مجلس الأمن تحت الفصل السابع باتخاذ قرارات للتدخل العسكري لإيقاف نظام الأسد عن ارتكاب جرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية كون الصراع في سوريا تشكل تهديداً للأمن والسلام العالمي، حيث يعيق هذا الفيتو أية إجراءات قد تؤدي إلى تدخل عسكري في سوريا، أو محاكمة بشار الأسد وضباطه ومعاونيه في المحكمة الجنائية الدولية. وذلك لأن سوريا ليست موقعة على النظام الأساسي لمحكمة روما، فـ [١] [٢] [٣] [٤] [٥] [٦] [٧] [٨] [٩] [١٠] [١١] [١٢] [١٣] [١٤] [١٥] [١٦] [١٧] [١٨] [١٩] [٢٠] [٢١] [٢٢] [٢٣] [٢٤] [٢٥] [٢٦] [٢٧] [٢٨] [٢٩] [٣٠] [٣١] [٣٢] [٣٣] [٣٤] [٣٥] [٣٦] [٣٧] [٣٨] [٣٩] [٤٠] [٤١] [٤٢] [٤٣] [٤٤] [٤٥] [٤٦] [٤٧] [٤٨] [٤٩] [٥٠] [٥١] [٥٢] [٥٣] [٥٤] [٥٥] [٥٦] [٥٧] [٥٨] [٥٩] [٦٠] [٦١] [٦٢] [٦٣] [٦٤] [٦٥] [٦٦] [٦٧] [٦٨] [٦٩] [٧٠] [٧١] [٧٢] [٧٣] [٧٤] [٧٥] [٧٦] [٧٧] [٧٨] [٧٩] [٨٠] [٨١] [٨٢] [٨٣] [٨٤] [٨٥] [٨٦] [٨٧] [٨٨] [٨٩] [٩٠] [٩١] [٩٢] [٩٣] [٩٤] [٩٥] [٩٦] [٩٧] [٩٨] [٩٩] [١٠٠] هذه الحالة إلى تفويض من مجلس الأمن الدولي للنظر في هذه القضية.

وبالرغم من أن الولايات المتحدة تجاوزت الفيتو الروسي في حالة البوسنة والهرسك كما سبق القول وتدخلت بعد فشل كل الجهود الدولية حتى العام 1995 في إطار اتفاقية دايتون. مما يدفعنا للاعتقاد بأن الفيتو الروسي، بشكل منفرد وعملت على تسوية بين الأطراف في اتفاقية دايتون. مما يدفعنا للاعتقاد بأن الفيتو الروسي، أو معارضة روسيا للتدخل العسكري في سوريا ليسا عقبتين لا يمكن التغلب عليهما من قبل الولايات المتحدة حال توافر الرغبة لديها بالتدخل لحل الأزمة في سوريا.

وبالتالي عندما تفشل الإجراءات السلمية في إنهاء أزمة تشكل تهديداً للسلام و الأمن العالميين، فيمكن مجلس الامن أن يفوض دولاً أعضاء فيه باستخدام القوة لحماية المدنيين تحت الفصل السابع المادة 42 من ميثاق الأمم المتحدة و بشكل نمطي تستخدم قرارات مجلس الأمن عداً (كل الإجراءات الضرورية) للسماح للمجتمع الدولي باستخدام القوة و هذه الإجراءات ممكن أن تتضمن الحصار و عمليات أخرى عبر البر أو البحر أو الجو بما فيه إقامة مناطق أمنة أو مناطق حظر طيران وذلك لحماية حقوق الإنسان لهؤلاء المعرضين للخطر و والسماح باستخدام (كل الأساليب الضرورية) لحماية المدنيين.

.....

□ □ □ □ □ :

من الملاحظ ان مفهوم التدخل الدولي الانساني أخذ وسيأخذ حيزاً واسعاً من النشاط والحيوية واهتمام المشرعين الدوليين، بسبب التغيرات على العلاقات الدولية في العقود الاخيرة حيث كانت التغيرات غير شكلية بل كانت جوهرية مم ادت الى تغيرات اساسية

وبالتالي نتيجة للانتهاكات الجسيمة والمنهجية لحقوق الانسان التي تحدث في العديد من بقاع العالم وما تشهده الآن سورية نجد أنه من الضروري اتاحة الفرصة أمام المجتمع الدولي لتطوير مفهوم التدخل الدولي الانساني بسبب عدم اتخاذ هذا المفهوم شكلاً واحداً في العلاقات الدولية، بالرغم من وجود العديد من الدول التي عقدت □ □ □ □ □ □ الاستفادة من التدخل الانساني على عكس الدول التي تبدي تخوفها من نتائج هذا التدخل.

ولكن السؤال هل سيكون هناك انتظار طويل من أجل وضع صيغة ومفهوم واحد للتدخل الانساني التي ستستجيب لتطلعات الشعوب عموماً على وجه الارض وبالأخص التي ترتكب بحقها عمليات القتل الممنهج والابادة، وبالتالي كلنا أمل ان ينتهي الجدل والشكوك داخل المجتمع الدولي بين المدافعين عن حقوق الانسان وحمايتها من عمليات القتل وبين أصحاب لافتات عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول.

طبعاً أملنا ان ينتهي هذا الجدل لصالح المدافعين عن حقوق الانسان بالدرجة الأولى وذلك حتى نصل الى مفهوم كامل حول التدخل الانساني واخراجها من الجمود والانتقائية.

.....

- المصادر:

Danish Institute of International Affairs, Humanitarian Intervention: Legal and Political Aspects, Copenhagen, {1} Denmark, 1999, p. 11.

Sean D. Murphy, op. cit., pp. 10-11 {2}

Adam Roberts, Humanitarian Action in War, Adelphi Paper 305, Dec. 1996, p. 19 {3}

Anthony Clark Arend and Robert J. Beck, International Law and the Use of Force, Routledge, London and New York, 1993, p. 113 {4}

محمد طه بدوي: مدخل إلى علم العلاقات الدولية. بيروت، دار النهضة العربية، 1972، ص 65 – 66 {5}

بطرس غالي: "نحو دور أقوى للأمم المتحدة" – مجلة السياسة الدولية – القاهرة، مركز الدراسات السياسية والاستراتيجية – الأهرام، {6} العدد 111، يناير- 1993 – صفحة 11.

المجلة الدولية للصليب الأحمر، المجلد 91، العدد 876، ديسمبر 2009 {7}

فيونا تيري، "مؤتمر الحماية الإنسانية"، حلقة دراسية أقيمت في جامعة ملبورن، في 22 شباط/فبراير 2006 {8} .Fiona Terry, "Humanitarian Protection Conference", seminar delivered at Melbourne University, 22 February 2006

الموقع الإلكتروني للجنة الدولية للصليب الأحمر - {9}

<http://www.icrc.org/ara/war-and-law/treaties-customary-law/overview-treaties-and-customary-law.htm>

بيان ممثل روسيا أمام مجلس الأمن خلال الجلسة 4109 المعقودة بتاريخ 9 مارس 2000، والتي ناقش فيها المجلس {10} الجوانب الإنسانية للمسائل المعروضة عليه، ص 17

Dr. Jennifer Miliken (Rapporteur's Report), ICISS, Round Table Consultation with NGOs and other Interested Organizations, Geneva, 31 Jan. 2001, p. 3. {11}

{12} تقرير لجنة التحقيق الدولية المستقلة بشأن الجمهورية العربية السورية بتاريخ 23/نوفمبر/2011، الجمعية العامة، مجلس حقوق الإنسان، الدورة الاستثنائية السابعة عشرة 2011،
<http://www.dchrs.org/File/Taqareer/HRCSpecialReportonSyria.pdf>

AMNESTY INTERNATIONAL WRITTEN STATEMENT TO {13}

HRC SPECIAL SESSION ON SYRIA: JUNE 2012

<http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE24/055/2012/en/8c937aa4-2591-ed-ab69-75067bf5880c/mde240552012en.pdf> 40

DEADLY REPRISALS: DELIBERATE KILLINGS AND OTHER ABUSES BY SYRIA'S ARMED FORCES", " {14}, AMNESTY INTERNATIONAL

<http://www.amnesty.org/en/library/asset/MDE24/041/2012/en/30416985-883b-4e67-b386-0df14a79f694/mde240412012en.pdf>

{15} تقرير لجنة التحقيق الدولية المستقلة بشأن الجمهورية العربية السورية بتاريخ 23/نوفمبر/2011، الجمعية العامة، مجلس حقوق الإنسان، الدورة الاستثنائية السابعة عشرة 2011،

<http://www.dchrs.org/File/Taqareer/HRCSpecialReportonSyria.pdf>
ميثاق الأمم المتحدة والمواد ذات الصلة بموضوع الدراسة.

- الصورة العلوية للغلاف مأخوذة من موقع

www.guardian.co.uk

Tuesday 7 December 2010

Photograph: Daniel Berehulak
